

CITTA' DI MATERA

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N. 174/2021 del 14/06/2021

OGGETTO: Realizzazione parco Intergenerazionale nelle aree di Piazza della Visitazione e Piazza Matteotti – ATTO RICOGNITIVO E DI INDIRIZZO

Il giorno 14/06/2021 alle ore 09:30, in Matera e nella sede del Palazzo Comunale, si è riunita la Giunta Comunale per l'approvazione della proposta di deliberazione di cui all'oggetto.

DOMENICO BENNARDI
ALBERTO ACITO
ARCANGELO COLELLA
GRAZIELLA CORTI
TIZIANA D'OPPIDO
GIUSEPPE DIGILIO
ROSA NICOLETTI
GIUSEPPE SARLI
MARIA LUCIA SUMMA
RAFFAELE TANTONE

PRESENTI	ASSENTI
P	
P	
P	
P	
P	
P	
P	
P	
P	
P	

Assiste: MARIA ANGELA ETTORRE - Segretario

Presiede: DOMENICO BENNARDI - Sindaco

Verificato il numero legale, DOMENICO BENNARDI - Sindaco, invita a deliberare sulla proposta di deliberazione all'oggetto, sulla quale i responsabili dei servizi interessati hanno espresso i pareri richiesti ai sensi dell'art. 49 del Decreto Legislativo 18/08/2000, n. 267.

Esito: Approvata con immediata esecutività'

OGGETTO: Realizzazione parco Intergenerazionale nelle aree di Piazza della Visitazione e Piazza Matteotti – ATTO RICOGNITIVO E DI INDIRIZZO

“RELAZIONE del Dirigente del Settore Opere Pubbliche:

PREMESSO CHE,

- a) con deliberazione di G.C. n. 04 del 14/01/2020 la Giunta Comunale ha preso atto del progetto di fattibilità tecnica ed economica relativo all'intervento “Realizzazione parco Intergenerazionale nelle aree di Piazza della Visitazione e Piazza Matteotti” così costituito:
- Realizzazione parco Intergenerazionale nelle aree di Piazza della Visitazione e Piazza Matteotti, dell'importo di € 6.400.000,00
 - Realizzazione parcheggio interrato nelle aree di Piazza della Visitazione e Piazza dell'importo complessivo di € 4.500.000,00;
- b) con deliberazione del Consiglio Comunale n. 36 del 24.07.2020, per le motivazioni in essa riportate, si disponeva quanto segue:
- 1) Di dichiarare le premesse riportate nella stessa deliberazione, quali parti integranti e sostanziali dell'atto deliberativo;
 - 2) Di approvare ai sensi degli artt. 21 e 27 del D.Lgs. n. 50/2016 il progetto definitivo del “Parco Intergenerazionale nelle aree di Piazza della Visitazione e Piazza Matteotti”, dell'importo di € 10.900.000,00 finanziato con le risorse di cui al programma I.T.I. PO-FESR20214-2020;
 - 3) di approvare, altresì, il progetto definitivo in parola ai sensi dell'art.92 delle N.T.A. del P.R.G. vigente in quanto opera totalmente pubblica;
 - 4) Di prendere atto che le opere in progetto risultavano conformi al vigente PRG e all'adottato RU, fatta salva l'eliminazione dei volumi edificatori previsti dal Piano Generale vigente;
 - 5) Di approvare il piano particellare di esproprio allegato e parte integrante della stessa deliberazione e dichiarare la pubblica utilità dell'opera ai sensi del d.P.R. n. 327/2001, e l'indifferibilità e l'urgenza, dando atto che il termine di efficacia della stessa è di anni 5 con decorrenza dalla data in cui diviene efficace il medesimo atto;
 - 6) Di dare atto che il vincolo preordinato all'esproprio risulterà validamente apposto ai sensi del D.P.R. 327/2001 ad avvenuta pubblicazione della stessa deliberazione;
 - 7) Di stabilire che l'edificio previsto sull'area della ex Scuola “F.Torraca”, sarà destinato esclusivamente per uffici comunali e/o Enti pubblici e che, su detto edificio non sono applicabili le premialità della L.R. n. 25/2009 e ss.mm.ii.
 - 8) Di autorizzare l'Ufficio Tecnico ad apportare, in fase di progettazione esecutiva, le rettifiche e/o modifiche relative agli accessi dei parcheggi interrati, così come richiesto dalle FAL, ivi comprese le eventuali variazioni delle quote del piano di posa del Parco.
 - 9) Di modificare, con il presente atto, il Programma Triennale dei Lavori Pubblici 2020-2022 ed il relativo elenco annuale, anticipando l'intervento in parola alla prima annualità (2020).

Con lo stesso esito di votazione resa per appello nominale e voto palese mediante affermazione vocale/audio, il medesimo atto veniva dichiarato immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 del D.Lgs.n.267/2000.

VISTA la D.G.C. n. 209/2020 del 12.08.2020, con la quale si prendeva atto della riprogrammazione del PO FESR Basilicata 2014-2020 – ITI (Investimento Territoriale Integrato) Matera – Sviluppo urbano della città di Matera – contenuto nella DGR n. 584 del 06.08.2020 della Regione Basilicata, avente ad oggetto: PO FESR Basilicata 2014-2020 – ITI Sviluppo Urbano Città di Matera – Modifiche e integrazioni alle DD.GG.RR. n.1097/2018, n.208/2019 e n.470/2019;

DATO ATTO

- **CHE** con determinazione dirigenziale n. 115 del 23.04.2020 – D.S.G. n.971/2020 si conferiva alla Società di Ingegneria VEGA Srl con sede in Cerreto Sannita (BN) ai sensi dell'art. 36 co. 2 lett. a) del d.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., l'incarico professionale di verifica del progetto definitivo relativo all'intervento: "Realizzazione del parco intergenerazionale nelle aree di piazza della Visitazione e piazza Matteotti";
- **CHE** ai sensi dell'art. 26 del d.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. il suddetto progetto definitivo, opportunamente adeguato secondo le indicazioni dell'organismo verificatore, è stato sottoposto a verifica, giusto verbale dell'11/09/2020, e a validazione, giusto verbale in data 18/09/2020, ove tra l'altro si evidenziava che:
 - ✓ le osservazioni del rapporto di verifica, comunque dovranno essere riprese come **prescrizioni per la gara con appalto integrato (Progettazione esecutiva ed esecuzione dei lavori)**;
 - ✓ la redazione della progettazione esecutiva cantierabile oltre a tener conto delle osservazioni del rapporto di verifica dovrà comunque fare proprie anche tutte le altre indicazioni riportate nei pareri e/o autorizzazioni che si andranno ad acquisire;
- **CHE** con successiva determinazione dirigenziale n. 316/2020 del 24.09.2020 – D.S.G. n.2048/2020, si è preso atto delle variazioni di dettaglio, richieste dall'organismo verificatore, ed apportate al progetto definitivo relativo all'intervento "Realizzazione parco Intergenerazionale nelle aree di Piazza della Visitazione e Piazza Matteotti" dell'importo di € 10.900.000,00;

RICHIAMATE le deliberazioni di G.C. n.222 del 27/07/2020 e n. 241 del 09/09/2020 con cui veniva approvato e, successivamente integrato lo schema di convenzione relativo al conferimento, alla "S.U.A. Provincia di Matera", delle funzioni di Stazione Unica Appaltante per le opere di maggiore complessità e/o urgenza, ai sensi e per gli effetti del combinato disposto dell'art. 13 della legge 13/08/2010, n. 136 dell'art. 37 del d.lgs. n. 50/2016 e dell'art.1, comma 88 della legge 07/04/2014, n. 56;

DATO ATTO CHE con la predetta deliberazione di G.C. n. 222 del 27/08/2020, veniva, altresì, disposto di affidare l'espletamento delle procedure di gara relative all'intervento in parola;

VISTA la convenzione del 10.09.2020, sottoscritta dal Comune di Matera e dalla Provincia di Matera con cui si stabiliva, tra l'altro, all'art.4 che il Comune di Matera avrebbe dovuto adottare la determina a contrarre per l'affidamento dei lavori;

VISTA la determinazione dirigenziale n. 317 del 24.09.2020 – D.S.G. n.2051/2020, del Dirigente alla OO.PP. del Comune di Matera con la quale si stabiliva:

"Di attivare, con la presente determina a contrarre, le procedure di gara relative all'intervento Realizzazione Parco Intergenerazionale nelle aree di Piazza della Visitazione e Piazza Matteotti, dell'importo di € 10.900.000,00, affidando, a tal fine, alla "S.U.A. Provincia di Matera" l'espletamento delle stesse secondo quanto stabilito dalla convenzione stipulata tra il Comune di Matera e la Provincia di Matera";

VISTA la nota acquisita al protocollo generale del Comune di Matera al n. 64907 in data 24.09.2020, con la quale si trasmettevano alla Provincia di Matera in qualità di SUA – in ossequio all'art. 5 della convenzione, i seguenti atti:

- 1) Atto di approvazione del Progetto (Deliberazione di C.C. n. 36 del 24.07.2020);
- 2) Elaborati progettuali;
- 3) Determinazione dirigenziale DSG n. 2048 del 24.09.2020;

- 4) Determina a contrarre DSG n. 2051 del 24.09.2020;
- 5) Codice CUP.

VISTA la nota della SUA – Provincia di Matera n. 14832 di prot. del 05.10.2020, acquisita al protocollo generale di questo ente al n. 67711/2020 in data 06.10.2020, con la quale si comunicava la pubblicazione del bando di gara sulla gazzetta Europea;

VISTA la determina Dirigenziale DSG n. 2173/2020 del 07.10.2020, con la quale si corrispondevano alla Provincia di Matera – SUA le somma di € 59.000,00 (0,7% dell'importo a base d'asta) così come richiesto dalla stessa con nota n. 68355 di prot. del 07.10.2020, in ossequio all'art. 8 della citata convenzione del 10.09.2020;

CONSIDERATO che insediatasi la nuova amministrazione si è valutata l'opportunità di prevedere, prima che fosse avviata la redazione del progetto esecutivo, di eseguire studi di maggior dettaglio, rispetto a quelli conosciuti ed utilizzati per la redazione del progetto definitivo posto a base di gara, così da garantire la pronta fruibilità di una infrastruttura particolarmente importante e strategica per la città;

DATO ATTO che l'Autorità di Gestione nella riunione del 20.05.2021, evidenzia i preoccupanti ritardi nell'attuazione delle operazioni legate all'ITI Matera, in quanto per la maggior parte delle operazioni, non sono rispettati i termini di avvio e/o di conclusione fissati nei cronoprogrammi approvati per ciascuna operazione, né tantomeno le previsioni di spesa o gli impegni assunti nell'ultima riunione di novembre 2020 con il conseguente rischio di non rispettare, per alcuni procedimenti, il termine ultimo di chiusura del PO FESR Basilicata 2014-2020 fissato al 31/12/2023.

DATO ATTO:

- che la redazione di una nuova proposta progettuale e/o la modifica di quella approvata richiederebbe tempi non compatibili con la rendicontazione della spesa imposta dall'ente finanziatore Regione Basilicata;
- che, per quanto sopra, bisogna procedere ad appaltare il progetto definitivo così come approvato dal Consiglio Comunale con Deliberazione n. 36 del 24.07.2020;

EVIDENZIATO:

- che al fine di rendere l'opera più confacente alle aspettative di questa collettività e alle esigenze di una moderna cittadina, come previsto dalle linee guida n. 2 dell'ANAC, approvate dal Consiglio dell'Autorità con Delibera n. 1005, del 21 settembre 2016 - aggiornate al d.lgs 19 aprile 2017, n. 56 con Delibera del Consiglio n. 424 del 2 maggio 2018, la stazione appaltante (qualificata), nella fase del disegno della gara, deve individuare concretamente i propri obiettivi (di regola molteplici), attribuendo un peso relativo a ciascuno di essi, per la formulazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa (OEPV);
- che anche questa Amministrazione ha rimarcato l'importanza che riveste per la città di Matera, l'area interessata dal progetto del parco Intergenerazionale in quanto luogo strategico che costituisce una vera e propria 'porta' della Città, non soltanto per l'utenza locale ma anche per i flussi di visitatori provenienti da tutto il mondo;
- che la giunta insediata nell'ottobre 2020 ha voluto coinvolgere i professionisti della città affinché dessero il proprio contributo per fornire proposte e osservazioni idonee a migliorare il progetto del Parco Intergenerazionale previsto in Piazza della Visitazione e in Piazza Matteotti, trattandosi di un progetto finanziato con circa 11 milioni di euro dalla Regione Basilicata, con fondi europei riservati al miglioramento della qualità urbana ed alla accessibilità;
- che il coinvolgimento della comunità è finalizzato ad acquisire suggerimenti "sulla qualità del verde, dell'arredo urbano e dei materiali utilizzati, su ambiente ed ecologia, su soluzioni di smart

city e smart lighting e sulla capacità di adattarsi ai mutamenti sociali, ambientali ed economici nel processo di attuazione";

- che a tal fine è stata promossa una consultazione pubblica (dal 14.05.2021 al 24.05.2021) sul sito istituzionale del Comune, per la definizione degli obiettivi da inserire negli atti di gara, interrogando, in materia, i professionisti operanti nel territorio sui seguenti temi:
 - 1) qualità del verde, con particolare riferimento alle essenze arboree;
 - 2) qualità dell'arredo urbano e dei materiali utilizzati;
 - 3) ambiente ed ecologia: strategie e soluzioni innovative in grado di garantire la riduzione dei consumi e delle emissioni di gas serra;
 - 4) smart city e smart lighting;
 - 5) resilienza economica: capacità di adattarsi ai mutamenti sociali, ambientali ed economici nel processo di attuazione;
 - 6) eventuali altre indicazioni.

VISTE le proposte e le osservazioni pervenute si ritiene opportuno inserire negli atti di gara criteri - relativi all'assegnazione di punteggi per l'offerta tecnica- differenti rispetto a quelli previsti negli atti di gara attualmente sospesi ed idonei a valorizzare soluzioni tecniche che garantiscano il perseguimento di interessi pubblici quali la tutela dell'ambiente e la qualità del tessuto urbano;

CONSIDERATO:

- Che, ai sensi dell'art. 21-quinquies della Legge n. 241/1990, rientra nell'esclusiva potestà discrezionale della Stazione Appaltante la revoca di una procedura di gara già indetta, qualora sussistano, sopravvenuti motivi di pubblico interesse, un mutamento della situazione di fatto o una nuova valutazione dell'interesse pubblico originario ;
- che l'adozione di un provvedimento di revoca non incide su alcuna posizione giuridica soggettiva attiva dal momento che esso sopraggiunge in una fase nella quale non erano ancora neanche spirati i termini per la presentazione delle offerte;
- che l'esercizio del potere di revoca trova fondamento nei principi costituzionali di legalità, imparzialità e buon andamento cui deve essere improntata l'attività della pubblica Amministrazione ai sensi dell'art. 97 Cost.;

VISTO l'art. 95, comma 6, d.lgs. n. 50/2016 il quale dispone che i criteri di aggiudicazione dell'offerta devono essere stabiliti dai documenti di gara e che, in particolare, l'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, deve essere valutata sulla base di criteri oggettivi, quali gli aspetti qualitativi, ambientali o sociali, connessi all'oggetto dell'appalto;

CONSIDERATO che il predetto inserimento di criteri premiali garantirebbe all'Amministrazione la possibilità di ottenere offerte migliori sotto il profilo degli standard qualitativi anche relativi a profili attinenti all'interesse pubblico alla tutela dell'ambiente (attraverso strategie e soluzioni innovative in grado di garantire: la riduzione dei consumi di energia e di acqua ad uso irriguo nonché il contenimento delle emissioni di gas serra,), ed alla qualità del tessuto urbano (attraverso la valorizzazione di proposte coerenti con le più recenti soluzioni in tema di smart cities e smart lighting);

RILEVATO che, dall'approvazione del progetto definitivo ad oggi, non è intervenuta alcuna variazione in materia di regolamentazione ambientale, paesaggistica e antisismica né in materia di disciplina urbanistica

che osti all'indizione di una nuova procedura basata sul progetto definitivo approvato dal Consiglio Comunale con Deliberazione n. 36 del 24.07.2020;

RITENUTO, per quanto sopra, dover procedere alla revoca della procedura di appalto, attualmente sospesa, ai sensi dell'art. 21-quinquies della Legge n. 240/1990, e, all'esito, impartire alla stazione appaltante nuovi e specifici obiettivi rilevanti ai fini dell'individuazione dei criteri premiali da inserire negli atti di gara;

VISTO il D.lgs. n. 267/2000;

VISTO il D.P.R. 327/2001;

VISTO il D.Lgs 50/2016;

VISTO lo Statuto Comunale;

SI PROPONE

Di deliberare per tutte le motivazioni espresse in premessa, da considerarsi quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, come segue:

1) **Di dichiarare** le premesse, quali parti integranti e sostanziali del presente atto deliberativo;

2) **Di dare mandato** al Dirigente del Settore Opere Pubbliche di avviare il procedimento di revoca della procedura di gara, attualmente sospesa, per l'affidamento della progettazione esecutiva e dei lavori per la realizzazione del "Parco Intergenerazionale nelle aree di Piazza della Visitazione e Piazza Matteotti", dell'importo di € 10.900.000,00 finanziato con le risorse di cui al programma I.T.I. PO-FESR20214-2020, indetta dalla stazione appaltante S.U.A. della Provincia di Matera, ai sensi dell'art. 21-quinquies della L. n. 241/1990;

3) **Di dare mandato** al Dirigente del Settore Opere Pubbliche di procedere all'indizione di una nuova procedura di gara avente ad oggetto l'affidamento della progettazione esecutiva e l'esecuzione dei lavori come da progetto definitivo approvato con la D.C.C. n. 36/2020, gestita dalla SUA – Provincia di Matera in virtù della convenzione richiamata in premessa;

4) **Di disporre** che, fermo e non modificato il progetto definitivo così come approvato con la D.C.C. n. 36/2020, il RUP - Ing. Salvatore Pietrantonio Demarco – Dirigente del Settore OO.PP. di questo ente e la S.U.A. – Provincia di Matera, nella formulazione dei nuovi atti di gara, ovvero nella definizione dei criteri premiali rilevanti ai fini dell'attribuzione dei punteggi da assegnare alle offerte che verranno valutate in gara, tengano conto dei seguenti obiettivi che questa Amministrazione intende perseguire, anche alla luce delle considerazioni emerse nella fase di consultazione pubblica con gli ordini professionali, e cioè:

- qualità del sistema di protezione dello strato impermeabile della strutture in cemento armato nonché del sistema di captazione e drenaggio delle acque di infiltrazione a ridosso delle strutture stesse e delle strutture di fondazione;
- qualità del sistema del verde:
 - ✓ qualità delle essenze arboree previste, della loro stabilità in corrispondenza dell'apparato radicale, alla dimensione (diametro tronco ed altezza) delle alberature, con particolare riferimento ad eventuali "piante esemplari" di grande dimensione;
 - ✓ degli impianti di irrigazione con particolare attenzione all'utilizzo di sistemi per il contenimento dei consumi idrici;
 - ✓ alla tipologia e durata della garanzia e della manutenzione delle opere e del buon attecchimento delle essenze piantumate oltre le previsioni di legge;
- design e alla qualità degli arredi urbani, delle dotazioni ludiche ed attrezzature per lo sport all'aperto, in un'ottica di sostenibilità, manutenibilità, accessibilità e fruibilità;
- ambiente ed ecologia: strategie e soluzioni innovative in grado di garantire la riduzione dei

consumi e delle emissioni di gas serra;

- smart city e smart lighting: sistemi informatici e componenti tecnologiche che migliorino i consumi energetici, la sicurezza dei parcheggi e del parco con particolare attenzione a sistemi di controllo accesso, segnalazione posto libero, soluzioni innovative di illuminazione e pali tecnologici;
- resilienza economica: capacità di adattarsi ai mutamenti sociali, ambientali ed economici nel processo di attuazione;
- miglioramento del sistema di prevenzione incendi;
- miglioramento della sicurezza e della organizzazione di cantiere, con particolare attenzione alla viabilità provvisoria esterna, al fine di non ostacolare la mobilità urbana e le normali attività cittadine, nonché all'eventuale fruibilità degli spazi di Piazza Matteotti attualmente adibiti a "terminal bus" urbani ed extraurbani e fermata taxi.

5) **Di prevedere** negli atti di gara che la risoluzione di eventuali controversie relative all'interpretazione e all'esecuzione del contratto d'appalto venga demandata in via esclusiva al Giudice Ordinario, con espresso divieto di compromettere le eventuali insorgende controversie, alla cognizione del Giudice arbitrale.

II DIRIGENTE

Ing. Salvatore Pietrantonio Demarco

LA GIUNTA COMUNALE

Vista la proposta su estesa;

Visto il parere in ordine alla regolarità tecnica ai sensi e per gli effetti degli articoli 49, comma 1 e 147 bis, comma 1 del d.lgs. n. 18 agosto 2000 e ss.mm.ii. allegato quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

Ritenuta la stessa sufficientemente motivata e condividendo e facendo propria senza riserve il contenuto della medesima alla quale integralmente si rimanda;

A voti unanimi favorevoli resi in forma di legge;

DELIBERA

DI APPROVARE la proposta sopra esposta nella parte narrativa e dispositiva che si intende qui di seguito integralmente e materialmente trascritta, compresi le premesse e gli allegati.

Inoltre con votazione separata

DI DICHIARARE la stessa, in relazione all'urgenza di provvedere agli adempimenti conseguenti, immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del Decreto Legislativo 15 agosto 2000 n. 267 e ss.mm.ii.

La presente delibera:

- ha decorrenza immediata

- viene pubblicata all'Albo Pretorio on-line del Comune di Matera, affinché chiunque ne possa prendere visione

CITTA' DI MATERA

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

OGGETTO: Realizzazione parco Intergenerazionale nelle aree di Piazza della Visitazione e Piazza Matteotti –
ATTO RICOGNITIVO E DI INDIRIZZO

Il Dirigente del SETTORE OPERE PUBBLICHE a norma degli art. 49, comma 1 e 147 bis, comma 1, D.Lgs. 267/2000, introdotto con D.L. n. 174/2012, convertito in legge n. 213/2012, sulla proposta di deliberazione in oggetto:

- esprime il seguente parere: FAVOREVOLE
- in ordine alla regolarità tecnica del presente atto ed attesta la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa
- attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo allo scrivente firmatario

Note:

Matera, 14/06/2021

Letto, confermato e sottoscritto.

Sindaco
DOMENICO BENNARDI

Segretario
MARIA ANGELA ETTORRE

ATTESTAZIONE DI PUBBLICAZIONE

Copia della presente deliberazione, viene affissa in pubblicazione all'Albo Pretorio ai sensi dell'articolo 124, comma 1, del D.Lgs 267/2000 per 15 giorni consecutivi.

Matera, 15/06/2021

ATTESTAZIONE DI ESECUTIVITA'

Visti gli atti d'ufficio si attesta che la presente deliberazione:

- E' divenuta esecutiva il giorno 14/06/2021, essendo stata dichiarata immediatamente eseguibile (Art 134, comma 4, D.Lgs. 267/2000).

ATTESTAZIONE DI CONFORMITA'

Il Sottoscritto _____
in qualità di _____

attesta che la presente copia cartacea della Deliberazione n° DEL 174/2021 è conforme al documento informatico originale firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. N° 82/2005.

Matera, li _____

Firma e Timbro dell'Ufficio

N.B. Da compilare a cura del Soggetto Autorizzato.