



COMUNE DI SALANDRA

(PROVINCIA DI MATERA)

N. 698

AREA TECNICA - Ufficio Lavori Pubblici

Via Regina Margherita, 4 - C.F. 80001400771 - P. Iva: 00333950772 - Tel. 0836/873961-2 - Fax n.0836/673013
e-mail: ufficio.lavoripubblici@comune.salandra.mt.it - pec: comune.salandra@cert.ruparbasilicata.it

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE AREA TECNICA

N. Reg. Area <u>253</u> Data <u>-5 OTT. 2020</u>	OGGETTO: Lavori di copertura superficiale finale della discarica comunale ubicata in località "Piano del Governo" del territorio comunale di Salandra - Revoca in autotutela ai sensi dell'art. 21 quinquies della Legge n. 241/1990 della determinazione a contrarre n. 274 del 02.07.2020 relativa alla procedura aperta ai sensi dell'art. 3 comma sss) e art. 60 del D.Lgs n. 50/2016 s.m.i. - CUP: E26G17000150001
N. Reg. Generale <u>465</u> Data <u>05 OTT. 2020</u>	

IL RESPONSABILE DELL'AREA TECNICA

Richiamati i seguenti provvedimenti:

- la deliberazione della G.C. n. 248 del 28.11.2000, esecutiva ai sensi di legge, con la quale veniva approvato il regolamento disciplinante l'ordinamento degli uffici e dei servizi dell'Ente;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 9 del 06.06.2020, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2020-2022 e approvazione del Bilancio di previsione Finanziario 2020/2022;
- la deliberazione di G.C. n. 1 del 08.01.2020, esecutiva ai sensi di legge, ad oggetto "Esercizio provvisorio anno 2020 - Conferma indirizzi per la gestione ordinaria di cui agli obiettivi assegnati con il PEG per l'esercizio 2019, approvato con deliberazione di G.C. n. 76 del 25.06.2019";
- il Decreto del Sindaco n. 9/2019 Prot. Com. n. 3275/2019 del 22.05.2019, con il quale lo scrivente è stato nominato Responsabile dell'Area Tecnica nonché titolare di P.O., attribuendo allo stesso le funzioni di cui agli artt. 107 e 109 comma 2 del D.Lgs. n. 267/2000;

Premesso che il Comune di Salandra è interessato dalla "Procedura di Infrazione comunitaria 2011/2215 ex Art. 258 TFUE - Attuazione in Italia dell'art. 14 lettera b) e c) della Direttiva 1999/31/CE relativa alle discariche di rifiuti";

Vista la nota della Regione Basilicata prot. n. 0092788/23AA del 01.06.2017, acquisita al protocollo generale di questo Ente in pari data al n. 3336, nella quale si evidenzia che la discarica ubicata in località Piano del Governo del territorio comunale di Salandra è stata inserita tra gli interventi da finanziare con i fondi CIPE, giusta deliberazione n. 55 del 01.12.2016 (pubblicata sulla G.U. n. 88 del 14.04.2017) per l'importo di €. 4.000.000,00;

Vista la propria determinazione n. 608 del 24.11.2015 con la quale si procedeva all'affidamento incarico in favore dello Studio di Ingegneria Giorgio Zuccaro con sede in Potenza alla Via Pretoria, n. 289 - C.F.: ZCCGRG75D05G674Z - P.I.: 01442150767, con la quale veniva affidato l'incarico professionale per redigere il progetto esecutivo di copertura superficiale finale della discarica ubicata in località Piano del Governo del territorio comunale di Salandra;

Vista la convenzione in data 12.02.2016, Rep. n. 1562, tra il Comune di Salandra e lo Studio Tecnico del professionista Ing. Giorgio Zuccaro da Potenza, e in particolare l'art. 6 della stessa nella quale viene precisato che l'onorario spettante al professionista incaricato alla redazione del progetto definitivo viene convenuto discrezionalmente in €. 36.000,00 oltre Iva e Inarcassa;

Dato atto che l'opera di che trattasi è stata inserita nel Programma triennale delle opere pubbliche 2019-2021 annualità 2019 approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 8 del 05.04.2019, e successiva integrazione e modifica con deliberazione di Giunta Comunale n. 108 del 11.09.2019;

Visto il verbale di validazione del progetto esecutivo, del 19.07.2019, predisposto dal Responsabile del Procedimento, di cui all'art. 26 comma 8 D. Lgs. 50/2016;

Rilevato che con deliberazione di Giunta Comunale n. 78 del 02.08.2017, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il progetto esecutivo dei lavori di "Copertura superficiale finale della discarica comunale ubicata in località "Piano del Governo" del territorio comunale di Salandra", dell'importo complessivo di €. 4.000.000,00 di cui €.3.054.579,10 per lavori a base d'asta, €. 176.164,09 per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso d'asta ed €.769.256,81 per somme a disposizione dell'Amministrazione - **CUP: E26G17000150001**;

Dato atto che l'opera di cui all'oggetto risulta inserita nel Programma triennale delle opere pubbliche 2020-2022 annualità 2020 approvato, con delibera di Consiglio Comunale n. 7 del 06.06.2020;

Rilevato che l'Amministrazione Comunale al fine di consentire l'avvio dei lavori di che trattasi ha ricompreso la suddetta opera pubblica nel bilancio di previsione 2020-2022 annualità 2020, con imputazione al -codice di bilancio 09.01-2.02.01.09.014 - capitolo -20951- Art.3;

Atteso che per la realizzazione dell'opera è necessario provvedere ai successivi adempimenti previsti dalla legge, con particolare riferimento alla procedura di gara;

Considerato che si deve procedere a stabilire la modalità di determinazione del corrispettivo nel contratto in oggetto che ai sensi del comma 5 bis dell'art. 59 del D.lgs. n. 50/2016 ss.mm.ii. trattasi di corrispettivo a corpo;

Considerato che, per l'affidamento dei lavori specificati in oggetto si procederà mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., utilizzando quale criterio di aggiudicazione quello del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'articolo 95, comma 2 dello stesso Decreto Legislativo, sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo;

Dato Atto, ai sensi dell'art. 51 del D.Lgs. 50/2016 e dell'art. 13 c. 2 L. 180/2011, che nell'appalto in esame non sia possibile ed economicamente conveniente la suddivisione in lotti funzionali o lavorazioni in quanto *(trattandosi di lavorazioni strettamente collegate, è bene che l'esecuzione rimanga in capo ad un unico soggetto, che ne dovrà così rispondere globalmente; la suddivisione può rischiare di rendere l'esecuzione eccessivamente difficile dal punto di vista tecnico o troppo costosa; l'esigenza di coordinare i diversi operatori economici per i lotti rischierebbe seriamente di pregiudicare la corretta esecuzione dell'appalto; i costi di transazione e di gestione dell'appalto con più appaltatori potrebbero comportare oneri tali da compensare gli eventuali benefici ottenibili dalla suddivisione in lotti);*

Visto l'articolo 32, comma 2, del D.Lgs. 50/2016, il quale dispone che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Dato altresì atto che, ai sensi dell'articolo 192, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n.267 s.m.i., occorre adottare la presente determinazione a contrarre, indicando: a) il fine che con il contratto si intende perseguire; b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali; c) le modalità di scelta contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

Preso atto che ai sensi della Deliberazione ANAC n. 1174/2018 del 19.12.2018, in ottemperanza all'art. 1, commi 65 e 67, della Legge 23 dicembre 2005, per l'anno 2019 trattandosi di appalto il cui importo posto a base di gara è uguale o maggiore a €. 1.000.000,00 ed inferiore ad €. 5.000.000,00, la Stazione Appaltante dovrà versare in favore dell'ANAC un contributo pari ad €. 600,00 (seicento);

Preso altresì atto che ai sensi dell'art. 65 del decreto-legge 19 maggio 2020, n. 34 le stazioni appaltanti e gli operatori economici sono esonerati dal pagamento del contributo in favore di ANAC per tutte le procedure di gara avviate dal 19.05.2020 (data di entrata in vigore della presente norma) e fino al 31 dicembre 2020;

Ritenuto altresì che, in relazione alle caratteristiche dell'oggetto del contratto e ai sensi dell'art. 95, comma 2 del D.Lgs. 50/2016, che guarda con maggiore favore all'utilizzo di tale criterio per l'aggiudicazione degli appalti, sia più adeguato utilizzare il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;

Dato Atto che l'affidamento dei lavori avverrà mediante gara telematica di procedura aperta, ai sensi dell'art. 3, comma 1, lett. sss) e art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 2 del medesimo D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., sull'importo complessivo a base d'asta di €. 3.230.743,19, di cui €. 3.054.579,10 per lavori soggetti a ribasso d'asta ed €. 176.164,09 per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso;

Considerato che il punteggio da attribuire dovrà tener conto dei seguenti elementi di criticità da utilizzare per definire la soluzione più appropriata nel redigere l'offerta migliorativa:

- a) - attinenza ed adeguatezza delle scelte progettuali alla specificità dell'intervento;
- b) - accertamento delle condizioni dell'ambiente circostante il bacino di discarica in maniera da costituire il "punto zero" per il monitoraggio post mortem;
- c) - valutazione della dinamica di assestamento e monitoraggio post chiusura degli stessi assestamenti;
- d) - misure per la migliore gestione delle produzioni residuali di percolato dopo la chiusura definitiva;
- e) - gestione delle produzioni residuali di biogas dopo la chiusura definitiva;
- f) - miglioramento della rete di drenaggio superficiale per la riduzione dell'erosione degli strati di chiusura per ruscellamento;
- g) - misure per il controllo a distanza dell'impianto;
- h) - miglioramento dell'inserimento ambientale e della rinaturazione delle superfici di chiusura;

Dato Atto che l'Amministrazione Comunale con deliberazione di Consiglio Comunale n. 17 del 22.05.2017 ha aderito alla Stazione Unica Appaltante "SUA Provincia di MATERA" con natura di centrale di committenza al servizio dei Comuni non capoluogo, per appalti di lavori, servizi e forniture, in conformità a quanto disposto dall'art. 37 del D.Lgs. n.50/2016 e ss.mm.ii.;

Visto l'art. 6 comma 3, punto 5 della convenzione stipulata in data 30.06.2017, con la quale si stabilisce che la Stazione Unica Appaltante "SUA Provincia di MATERA" redige ed approva gli atti di gara, ivi incluso il bando di gara o la lettera di invito, il disciplinare di gara e tutta la modulistica necessaria e che tale documentazione sarà redatta di concerto con questo Ente;

Ritenuto pertanto, in considerazione delle caratteristiche dei lavori oggetto del presente atto, avvalersi della Stazione Unica Appaltante "SUA Provincia di Matera" per l'acquisizione di lavori, beni e servizi, giusta convenzione sottoscritta in data 30.06.2017, con scrittura privata soggetta a registrazione solo in caso d'uso ai sensi dell'art.5, comma 2, del D.P.R. n. 642/1972;

Dato Atto che è stato assegnato dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri - Comitato Interministeriale per la Programmazione Economica il Codice Unico del Progetto CUP: **E26G17000150001**;

Vista la determinazione del Responsabile dell'Area Tecnica n. 274 del 02.07.2020, esecutiva ai sensi di legge, con la quale si adottavano le determinazioni a contrarre per la procedura aperta ai sensi dell'art. 3 comma sss) e art. 60 del D.Lgs n. 50/2016 s.m.i., per i lavori di "Copertura superficiale finale della discarica comunale ubicata in località "Piano del Governo" del territorio comunale di Salandra";

Rilevato che successivamente alla trasmissione della determinazione alla SUA della Provincia di Matera è stato pubblicato il D. Lgs n. 76 del 16.07.2020 successivamente convertito in legge in data 11.09.2020, n. 120, il quale prevede, per l'importo del progetto considerato, la possibilità di adottare procedure più celere per l'affidamento dei lavori soprattutto in considerazione che la Regione Basilicata ha richiesto la procedura di urgenza in considerazione che la discarica è tra quelle individuate a procedura di infrazione comunitaria 2011/2215 -causa C - 498/17 - violazione art. 14 lettera b) e c) - della direttiva 1999/31/CE, per cui accelerare la procedura di affidamento consentirebbe l'immediata conformità della discarica censurata alla norma onde evitare una nuova sentenza di condanna e l'emanazione delle conseguenti sanzioni pecuniarie;

Dato atto che non è stato perfezionato il CIG della gara con quello della stazione appaltante, per cui si verrebbe a creare per i partecipanti alla gara delle anomalie per il rilascio del PASSOE da parte dell'ANAC. Il nuovo sistema AVCPASS, come sancito dall'art. 2 della Delibera 157 del 17.2.2016, permette rispettivamente alle Stazioni Appaltanti e agli Enti aggiudicatori l'acquisizione dei documenti a comprova del possesso dei requisiti di carattere generale, tecnico-organizzativo ed economico-finanziario per l'affidamento dei contratti pubblici ed agli Operatori Economici di inserire a sistema i documenti la cui produzione è a proprio carico ai sensi dell'art. 6-bis, comma 4, del Codice;

Considerato che è stato richiesto all'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici di lavori, servizi e forniture (ora ANAC), il Codice di identificazione del procedimento di selezione del contraente, denominato anche Codice Identificativo Gare CIG: 8383422AAE, rilasciato successivamente alla trasmissione della determina del Responsabile dell'Area Tecnica n. 274 del 02.07.2020, relativa la procedura aperta ai sensi dell'art. 3 comma sss) e art. 60 del D.Lgs n. 50/2016 s.m.i., per i lavori di "Copertura superficiale finale della discarica comunale ubicata in località "Piano del Governo" del territorio comunale di Salandra";

Ritenuto procedere alla revoca in autotutela ai sensi dell'art. 21 quinquies della Legge n. 241/1990, per i motivi innanzi citati, della determinazione n. 274 del 02.07.2020, esecutiva ai sensi di legge, relativa all'appalto dei lavori di "Copertura superficiale finale della discarica comunale ubicata in località "Piano del Governo" del territorio comunale di Salandra";

Accertato, ai sensi dell'art. 9 del D.L. n. 78/2009, che il programma dei pagamenti, da effettuare in esecuzione del presente atto, è compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica;

Visto che gli elementi e le condizioni previste per le determinazioni a contrarre, ai sensi dell'art. 192 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e dell'art. 32 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;

Visti gli artt. 107 e 192 del D.Lgs. n. 267/2000, in merito rispettivamente alle funzioni e responsabilità dei dirigenti ed alle determinazioni a contrattare e relative procedure;

Visto il decreto legislativo Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture";

Visto il relativo regolamento di attuazione approvato con il D.P.R. 207/2010, per quanto applicabile ai sensi degli artt. 216 e 217 del D.Lgs. n. 50/2016;

Visto il Decreto 19 aprile 2000, n. 145 s.m.i. nella parte ancora in vigore;

Visto il correttivo al Codice appalti, D.Lgs. 19 aprile 2017, n. 56, recante Disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50;

Visto lo statuto Comunale vigente, approvato con deliberazione di C.C. n. 21 del 27.06.2001, esecutiva ai sensi di legge e pubblicato sul BUR Regione Basilicata n. 63 del 16.09.2001;

Dato atto che nel sottoscrivere la presente Determinazione, il Responsabile ne attesta la regolarità e la correttezza amministrativa ai sensi e per gli effetti degli articoli 147 comma 1 e 147-bis del Decreto legislativo 18/08/2000, n. 267 e successive modifiche ed integrazioni;

D E T E R M I N A

1. per le motivazioni espresse in narrativa, e che qui si intendono integralmente richiamate e riportate;
2. di procedere alla revoca in autotutela della determinazione n. 274 del 02.07.2020, esecutiva ai sensi di legge, ai sensi dell'art. 21 quinquies della Legge n. 241/1990, per i motivi esposti in narrativa, relativa all'appalto dei lavori di "Copertura superficiale finale della discarica comunale ubicata in località "Piano del Governo" del territorio comunale di Salandra" - (CUP) n. E26G17000150001 - per l'importo complessivo a base d'asta di €. 3.230.743,19, di cui €. 3.054.579,10 per lavori soggetti a ribasso d'asta ed €.176.164,09 per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso d'asta;
3. di riservarsi la facoltà di differire, spostare o revocare il presente procedimento di gara senza alcun diritto degli offerenti;
4. di dare atto che il Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016 per l'affidamento dei lavori di che trattasi è individuato nella persona dello scrivente, Ing. Domenico Terranova, in qualità di Responsabile dell'Area Tecnica;
5. di dare atto che il presente atto ha efficacia immediata dal momento dell'acquisizione dell'attestazione di copertura finanziaria resa ai sensi dell'art.151, comma 4 del D.Lgs. 267/2000 e viene pubblicato all'Albo Pretorio Comunale on-line per 15 (quindici) giorni consecutivi ai fini della generale conoscenza;
6. di dare atto che la presente determinazione:
 - va inserita nel registro delle Determinazioni, tenuto presso l'Ufficio di Segreteria;

- va trasmessa all'Ufficio di Ragioneria per i provvedimenti di competenza.

IL TECNICO ISTRUTTORE
F.to (Geom. Giuseppe PACE)

IL RESPONSABILE AREA TECNICA
F.to (Ing. Domenico TERRANOVA)

COMUNE DI SALANDRA PROT N. 0006271 DEL 05-10-2020 IN partenza

PUBBLICAZIONE ALL'ALBO PRETORIO COMUNALE

N. _____ del Reg. Pubbl.

La presente determinazione, ai fini della pubblicità degli atti e della trasparenza dell'azione amministrativa, è stata pubblicata all'albo pretorio on-line dell'Ente e vi rimarrà per quindici giorni consecutivi.

Salandra, li 05 OTT. 2020



IL MESSO COMUNALE
F.to (Maria Paternoster)